



Referanser: KR-AU 16/20, KR-AU 20/20, Kirkerådets vedtak 18. mars 2020, KR 31/20, KR 34/20, KR 43/20, KR 44/20, KR 60/20, KM 3.11/20

Arkivsak: 17/01312-13

[Click or tap here to enter text.](#)

Endringer i Kirkemøtets forretningsorden og forslag til behandlingsform for Kirkemøtet 2020

Sammendrag

Kirkemøtet 2020 er planlagt gjennomført fysisk i Trondheim i perioden 8.–11. oktober 2020. På grunn av at det ikke generelt vil være mulig å holde avstandskravet fra helsemyndighetene i komitémøterommene, men bare i plenumssalen, har Kirkerådet i sak KR 44/20 slått fast at det ikke gjennomføres normalt komitéarbeid i Kirkemøtets faste komiteer på Kirkemøtet i 2020. Det innebærer at flere av bestemmelsene om Kirkemøtets saksbehandling som er fastsatt i Kirkemøtets forretningsorden ikke vil passe for gjennomføringen av Kirkemøtet 2020.

I denne saken foreslår Kirkerådet at Kirkemøtet gjør vedtak om å ta inn en bestemmelse i Kirkemøtets forretningsorden som åpner for at Kirkemøtet i særlige tilfeller med 2/3 flertall kan vedta en behandlingsform for det enkelte møtet som fraviker bestemmelsene i forretningsordenen. På bakgrunn av forslaget til endring i Kirkemøtets forretningsorden, foreslås det videre at Kirkemøtet vedtar en særskilt behandlingsform for Kirkemøtet i 2020 hvor Kirkemøtets saksbehandling foretas uten å bruke Kirkemøtets faste komiteer. For å kunne samordne og kvalitetssikre endringsforslag som kommer opp i plenum, foreslås det i stedet at det velges to små redaksjonskomiteer med tre medlemmer med ansvar for henholdsvis regelsaker og gudstjeneste- og økonomisaker.

Forslag til vedtak

Kirkerådet anbefaler at Kirkemøtet treffer følgende vedtak:

1. Kirkemøtet vedtar følgende endring i Kirkemøtets forretningsorden:

I

Nytt § 4-1 femte ledd skal lyde:

Kirkemøtet kan i særlige tilfeller med 2/3 flertall vedta en behandlingsform for det enkelte møtet som fraviker bestemmelsene i denne forretningsordenen.

II

Endringen trer i kraft straks.

2. Kirkemøtet vedtar med hjemmel i Kirkemøtets forretningsorden § 4-1 femte ledd følgende behandlingsform for Kirkemøtet 2020:

- A. Sakene til behandling på Kirkemøtet i 2020 behandles i plenum på bakgrunn av Kirkerådets forslag til vedtak. Kirkerådets forslag til vedtak behandles tilsvarende som en komité's innstilling etter bestemmelsene i Kirkemøtets forretningsorden. Endringsforslag som er fremmet ved første plenumsbehandling vurderes av en redaksjonskomité før Kirkemøtet voterer over forslaget i andre plenums sesjon, med mindre det er åpenbart unødvendig å oversende forslaget til redaksjonskomiteen for behandling. Det velges en redaksjonskomité for regelsaker og en redaksjonskomite for gudstjeneste- og økonomisaker.
- B. Redaksjonskomiteene har følgende oppgaver innen sitt ansvarsområde:
 - Samle alle endringsforslag som fremmes til sakene, sortere og nummerere dem.
 - Vurdere om noen endringsforslag kan koordineres og samstemmes.
 - Vurdere om endringsforlaget strider mot lov, regler eller forretningsordenen. Hvis endringsforlaget strider mot lov, regler eller forretningsordenen, skal redaksjonskomiteen anbefale at forslaget ikke realitetsbehandles, eventuelt vurdere om forslaget kan omformuleres for å komme i overenstemmelse med lov, regler og forretningsordenen.
- C. På bakgrunn av redaksjonskomiteens innstilling voterer Kirkemøtet over de fremsette endringsforslagene.
- D. Før øvrig gjelder bestemmelsene i Kirkemøtets forretningsorden så langt de passer.

Saksorientering

Kirkemøtet 2020 er planlagt gjennomført fysisk i Trondheim i perioden 8.–11. oktober 2020. På grunn av at det ikke generelt vil være mulig å holde avstandskravet fra helsemyndighetene i komitémøterommene, men bare i plenumssalen, har Kirkerådet i sak KR 44/20 slått fast at det ikke kan planlegges for at det gjennomføres normalt komitéarbeid i Kirkemøtets faste komiteer på Kirkemøtet i 2020.

Endringer i Kirkemøtets forretningsorden

Kirkemøtets forretningsorden er et regelsett som regulerer gjennomføringen av Kirkemøtets møter i en normalt tilstand. Forslag til endringer av Kirkemøtets forretningsorden blir normalt behandlet i komité før Kirkemøtets plenum vedtar endringer. Det er krav om 2/3 flertall for å endre Kirkemøtets forretningsorden. På grunn av smitteverntiltak ble Kirkemøtet 2020 utsatt fra april til oktober. Gjennomføringen vil bli preget av smitteverntiltak, hvor komitéarbeid i Kirkemøtets faste komiteer ikke vil la seg gjennomføre.

Kirkerådet foreslår en endring i Kirkemøtets forretningsorden § 4-1 som åpner opp for at Kirkemøtet i særlige tilfeller kan vedta en behandlingsform for det enkelte møtet som fraviker bestemmelsene i Kirkemøtets forretningsorden. Det anses mer hensiktsmessig å ta inn en slik bestemmelse i Kirkemøtets forretningsorden, snarere enn å vedta en ekstra helhetlig forretningsorden som kun gjelder for 2020.

Det er krav om 2/3 flertall for å endre Kirkemøtets forretningsorden. Dette har sammenheng med at hvordan Kirkemøtet gjennomføres, er en sentral del av kirkestyret. Fordi det er snakk om å vedta en behandlingsform som fraviker bestemmelser som har et særskilt endringsvern, bør det være et krav om at behandlingsformen vedtas med 2/3 flertall.

Forslaget til unntaksbestemmelse åpner også opp for at Kirkemøtet kan vedta en skriftlig behandlingsform eller at et møte skal gjennomføres som et fjernmøte, hvis det senere vil oppstå særskilte tilfeller hvor det vil gjøre det nødvendig. Vedtak om behandlingsform kan i så tilfelle gjøres gjennom skriftlig behandling eller i slikt fjernmøte.

Forslag til særskilt behandlingsform i Kirkemøtet 2020

På bakgrunn av den foreslåtte endringen, vil Kirkemøtet kunne vedta en særskilt behandlingsform for saksbehandlingen på Kirkemøtet i 2020. Som nevnt vil det ikke være anledning til å gjennomføre komitéarbeid i Kirkemøtets faste komiteer. For å kunne gjennomføre Kirkemøtet 2020 er det helt nødvendig å vedta en særskilt behandlingsform. Kirkerådet foreslår derfor at sakene til behandling på Kirkemøtet i 2020 behandles i plenum på bakgrunn av Kirkerådets forslag til vedtak. Kirkerådets forslag til vedtak behandles tilsvarende som en komités innstilling etter bestemmelsene i Kirkemøtets forretningsorden.

Dette innebærer at en saksordfører fra Kirkerådet vil legge frem Kirkerådets forslag til vedtak i plenum, og Kirkemøtets medlemmer vil på vanlig møte kunne fremme endringsforslag. Forslag som et medlem ønsker å få tatt opp til votering, skal gis dirigentskapet ved bruk av elektronisk møtesystem umiddelbart etter at det er fremsatt.

Erfaringsvis vil noen endringsforslag være nokså like, og i normal prosedyre vil en av Kirkemøtets faste komiteer se like endringsforslag i sammenheng, og fremme et nytt forslag som samstemmer forslagene som hadde kommet opp. Det hender også at noen forslag som fremmes ikke kan vedtas fordi de strider mot lov, regler eller Kirkemøtets forretningsorden. Etter Kirkemøtets forretningsorden § 2-4 a er for eksempel følgende bestemt:

§ 2-4a. Saker som angår forskrifter og annet regelverk

Kirkemøtet skal påse at saker som angår forskrifter og annet regelverk er så godt opplyst som mulig før vedtak treffes.

Hvis Kirkemøtet i slike saker ønsker å vedta et forslag som ikke er tilstrekkelig utredet, skal saken sendes tilbake til Kirkerådet for nærmere utredning før endelig vedtak. Hvis det er nødvendig å treffe et vedtak i en slik sak før Kirkemøtets neste møte, treffer Kirkerådet vedtak innenfor de rammer Kirkemøtet setter. Vedtak som er truffet etter annet punktum, skal refereres i Kirkemøtets første møte etter at vedtaket er truffet.

Hvis Kirkemøtet vil vedta et endringsforslag til de regelsakene som står på sakslisten til Kirkemøtet 2020 som ikke er tilstrekkelig utredet, vil saken altså måtte sendes

tilbake til Kirkerådet for nærmere utredning før endelig vedtak. Det må vurderes om de enkelte endringsforslagene kommer inn under denne regelen eller om endringsforslaget er tilstrekkelig utredet til at Kirkemøtet i 2020 kan treffe endelig vedtak. For å kunne foreta en slik vurdering, og for å gi en mulighet til å samstemme ulike forslag som kommer opp i plenumsbehandlingen, foreslås det at det oppnevnes en eller flere redaksjonskomiteer. Til forskjell fra en av Kirkemøtets faste komiteer vil en redaksjonskomité kunne inneholde færre medlemmer, f.eks. tre medlemmer pluss sekretariatsbistand. Det vil kunne åpne for at redaksjonskomiteen/redaksjonskomiteene vil kunne benytte komitémøterom og likevel kunne overholde anbefalingene fra helsemyndighetene. Medlemmene foreslås valgt på bakgrunn av faglige kvalifikasjoner.

Det kan enten velges én redaksjonskomité som tar stilling til alle endringsforslagene, eller det kan velges en redaksjonskomite for regelsaker og en redaksjonskomité for andre saker. En fordel med å ha én redaksjonskomité er at denne vil kunne sikre lik behandling av alle saker som blir behandlet, mens med flere redaksjonskomiteer vil det kunne bli noe ulik praksis komiteene mellom om hvordan de skal behandle sakene. På den annen side er det 12-13 saker hvor det kan bli fremmet endringsforslag, noe som vil kunne føre til et stort arbeidspress på redaksjonskomiteen hvis det bare velges én redaksjonskomité. Redaksjonskomiteens medlemmer vil måtte påberegne en del ekstra arbeid i lunsj/pauser og noe kveldsarbeid. Hvis det velges to redaksjonskomiteer, vil arbeidsfordelingen dem imellom kunne bidra til at det blir noe mindre press på redaksjonskomitémedlemmene.

Det foreslås derfor at det velges to redaksjonskomiteer for Kirkemøtet i 2020; en for regelsaker og en for gudstjeneste- og økonomisaker med ansvarsområde for følgende saker:

Redaksjonskomité for regelsaker	Redaksjonskomité for andre saker
KM 04/20 Regler Mellomkirkelig råd og tilhørende endringer i annet regelverk	KM 05/20 Konfirmasjonstidens gudstjenester
KM 08/20 Kirkeordningen – mindre endringer og ikrafttredelse	KM 06/20 Melding om kontrollutvalgets arbeid
KM 09/20 Regler for ungdomsdemokrati i Den norske kirke	KM 07/20 Kirkemøtets fordeling av midler 2021 og orientering om budsjett for 2020
KM 12/20 Endringer i Regler for Den norske kirkes kontrollutvalg	KM 11/20 Pensjonsleverandør frå 2021 for tilsette i Den norske kyrkja (rettssubjektet)
KM 13/20 Komitémøte i Kyrkjemøte (Kyrkjemøtets forretningsorden)	
KM 15/20 Forskrifter om endringer i regler for valg av Kirkerådet (varamedlemmer for prester)	
KM 16/20 Endring av Kirkemøtets budsjettreglement	

KM 14/20 Støtte til nomineringsgrupper som har innvalgte medlemmer til Kirkemøtet ¹	
--	--

Noen av regelsakene er tekniske og ventelig ukontroversielle. Det bør derfor åpnes for at det ikke trengs å oversende endringsforslag til redaksjonskomiteen hvis det anses som åpenbart unødvendig; slike endringsforslag vil da kunne behandles direkte i plenum.

Redaksjonskomiteen vil ha sekretærbistand fra Kirkerådets sekretariat. Redaksjonskomiteens medlemmer må påberegne en del ekstra arbeid i lunsj/pauser og noe kveldsarbeid.

Det vises til sak KM 3.11/20 Valg av redaksjonskomiteer til Kirkemøtet 2020 for spørsmål om disse komiteenes sammensetning.

Økonomiske og administrative konsekvenser

Utgiftene til Kirkemøtet er lagt inn i det ordinære budsjettet.

¹ Denne saken inneholder ikke i seg selv regler, men er nært knyttet til regelverket som gjelder for gjennomføring av kirkevalg. Fordi denne redaksjonskomiteen vil få sekretærbistand fra juridisk seksjon, som har ansvaret for kirkevalget, anbefales det at denne saken legges til denne komiteen.